

Zadavatel:

Statutární město Ostrava

se sídlem: Prokešovo náměstí 8, 729 30 Ostrava

IC: 00845451

Veřejná zakázka:

nadlimitní (významná) veřejná zakázka na služby

„System sduzených nákupů statutárního města Ostrava“,

jejíž zadávání bylo předběžně oznámeno uveřejněním ve Věstníku veřejných zakázek dne

24. 1. 2014, pod ev. č. VZ 479471

zadávaná v soutěžním dialogu podle ust. § 35 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

ODŮVODNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

v souladu s ust. § 156 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách,
ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“)

Odůvodnění je zpracováno v souladu s vyhláškou č. 232/2012 Sb., o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky (dále jen „vyhláška“) a obsahuje:

- A. odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 1 vyhlášky
- B. odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky
- C. odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady podle § 3 vyhlášky
- D. odůvodnění vymezení obchodních podmínek podle § 4 vyhlášky
- E. odůvodnění vymezení technických podmínek podle § 5 vyhlášky
- F. odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky
- G. odůvodnění stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky

A. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele podle § 1 vyhlášky

1.
Popis potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny:

Veřejný zadavatel popíše své potřeby pro řádné zajištění svěřených úkolů.

Cílem veřejné zakázky je zajistit realizaci elektronických nákupů formou využití služeb sduzených nákupů, které se v dosavadní praxi zadavatele osvědčily pro širokou oblast komodit, který zadavatel ke své činnosti potřebuje a zajišťuje.

2.
Popis předmětu veřejné zakázky:

Předmětem plnění veřejné zakázky je poskytování souhrnu služeb souvisejících s implementací a provozem systému

<p><i>Veřejný zadavatel stručně popíše předmět veřejné zakázky.</i></p>	<p>sdířených nákupů statutárního města Ostravy, přičemž přesný rozsah služeb (vhodnost modelu jejich poskytování) bude předmětem jednání se zájemci v rámci soutěžního dialogu.</p>
<p>3. Popis vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele:</p> <p><i>Veřejný zadavatel popíše, do jaké míry přispěje realizace předmětu veřejné zakázky k naplnění potřeb zadavatele.</i></p>	<p>Zadavatel prostřednictvím veřejné zakázky zajistí provoz (vč. příp. vytvoření) elektronických nákupů třetí osobou, jelikož není v jeho silách zajistit provoz systému sdířených nákupů svépomocí. Předmět plnění veřejné zakázky a potřeby zadavatele jsou ve vzájemném souladu, jelikož realizací veřejné zakázky dojde k plnému naplnění potřeb zadavatele.</p>
<p>4. Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky:</p> <p><i>Veřejný zadavatel vymezí, kdy bude veřejná zakázka splněna, buď konkrétním datem, nebo časovým úsekem.</i></p>	<p>Veřejná zakázka bude plněna postupně jakožto opakující se služba na základě smlouvy uzavřené s vybraným uchazečem na dobu neurčitou. Konkrétní harmonogram plnění bude součástí jednání se zájemci v rámci soutěžního dialogu.</p>

B. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky

<p>1. Veřejný zadavatel popíše změny oproti skutečnostem uvedeným podle § 1 vyhlášky</p>	<p>Beze změn.</p>
<p>2. Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek:</p>	<p>V případě nerealizace této veřejné zakázky by nebylo možné navázat na již osvědčený systém agregace nákupních potřeb zadavatele a dalších organizací navázaných na zadavatele. Zadavatel by tak do budoucna ztratil smluvní podklad pro využívání elektronických sdířených nákupů, což by mělo zásadní negativní vliv na výdajovou stránku v podobě nutnosti vynakládání vyšších finančních prostředků na zajištění potřeb nezbytných pro činnost zadavatele a přidružených subjektů.</p> <p>V rámci daného zadávacího řízení může negativně působit rovněž aspekt nevhodného nastavení modelu poskytování</p>

	služeb sdruženého nákupního systému.
Veřejný zadavatel může vymežit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.	Možné alternativy zajištění efektivního provozu systému sdružených nákupů statutárního města Ostravy budou projednávány se zájemci v rámci soutěžního dialogu s tím, že v samotné otázce zajištění provozu systému sdružených nákupů alternativa není dána. Alternativní řešení proto lze předpokládat toliko v nabízených modelech přístupu k řešení veřejné zakázky.
Veřejný zadavatel může vymežit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.	Veřejná zakázka v plné míře zajistí splnění sledovaného cíle.
Zadavatel může uvést další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky.	Vzhledem k výše uvedenému zadavatel již neuvádí další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky.

C. Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům s plněním veřejné zakázky.

1. Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb: <i>Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných služeb činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.</i>	Dle odst. 5.4. písm. a) kvalifikační dokumentace zadavatel požaduje předložení seznamu významných zakázek realizovaných v posledních 3 letech, u nichž není požadováno, aby finanční hodnota všech takových významných služeb činila v souhrnu určitou minimální finanční částku, tudíž není ani požadováno, že by významné zakázky realizované dodavatelem měly z hlediska finančního objemu tvořit minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky. Z osvědčení, resp. seznamu významných zakázek musí jednoznačně vyplývat, že dodavatel v uvedeném období realizoval následující významné zakázky (služby): <i>1. vyvinul či dodal nebo provozuje alespoň 1 kompletní SW systém (SW architekturu) pro systém sdruženého (centralizovaného) nákupu, který plní funkci nákupního i evidenčního</i>
--	---

systému určeného pro nákup a správu min. 200 komodit (jednotlivých položek) a byl vyvinut či dodán pro jeho využití (zabezpečení nákupních potřeb) nejméně 5 osobami zapojenými do systému sdruženého nebo centralizovaného nákupu; SW systém musel být v referenčním období v řádném provozu po dobu nejméně 3 po sobě následující měsíce;

2. zajišťoval servisní služby **v oblasti sdruženého (centralizovaného) nákupu** jako celkovou technickou podporu systému (SW řešení), zahrnující služby helpdesku (nikoliv nezbytně ve vztahu k významné zakázce podle bodu 1 výše) po nepřetržitou dobu alespoň 6 měsíců;

3. navrhl **nebo** provozuje alespoň 1 SW architekturu řešení přes webové rozhraní (např. pro online sdružený nákup, ale nikoliv nezbytně ve vztahu k významné zakázce podle bodu 1 výše);

4. poskytl **nebo** provozuje SW (aplikaci), pomocí něhož bylo realizováno alespoň 20 elektronických aukcí; a

5. realizoval v pozici administrátora /zástupce zadavatele alespoň 2 zadávací řízení, která byla realizována jako centralizované zadávání či zadávání veřejné zakázky sdružením zadavatelů, přičemž se muselo vždy jednat o zadávání nadlimitní či podlimitní veřejné zakázky.

Stanovená úroveň technického kvalifikačního předpokladu odpovídá předmětu a předpokládané hodnotě veřejné zakázky. Hlavním účelem stanovení výše předmětného kvalifikačního požadavku je zajištění, aby plnění poskytoval dodavatel, který již má nezpochybnitelné zkušenosti s obdobným plněním a nebude tak docházet k chybám v plnění, které by mohly ohrozit

	zadavatelem sledovaný účel a cíl veřejné zakázky.
<p>2. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů:</p> <p><i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než tří techniků nebo technických útvarů.</i></p>	<p>Zadavatel ve smyslu odst. 5.4. písm. b) kvalifikační dokumentace v souvislosti s prokázáním splnění tohoto kvalifikačního předpokladu požaduje doložit realizační tým v následujícím složení:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>vedoucí realizačního týmu</u> – tato osoba musí splňovat: <ul style="list-style-type: none"> - alespoň úplné SŠ vzdělání s maturitou; - min. 3 roky odborné praxe za období posledních 7 let v oblasti řízení projektů zahrnujících využívání aplikací sdruženého nebo centralizovaného nákupu; - vedl v posledních třech letech minimálně 1 projekt, který naplňuje požadavky na referenční zakázku dle odst. 5.4. písm. a) bod 1. výše; nemusí se přitom jednat o identickou referenční zakázku, prostřednictvím které uchazeč prokazuje splnění kvalifikace dle odst. 5.4. písm. a) bod 1. výše. • <u>servisní specialista</u> – tato osoba musí splňovat: <ul style="list-style-type: none"> - alespoň úplné SŠ vzdělání s maturitou v oboru informačních technologií; - min. 3 roky odborné praxe za období posledních 7 let v oblasti poskytování IT podpory aplikacím. • <u>specialista hospodaření</u> – tato osoba musí splňovat: <ul style="list-style-type: none"> - alespoň úplné SŠ vzdělání s maturitou; - min. 3 roky odborné praxe za období posledních 7 let v oblasti rozpočtové skladby územního samosprávného celku.

	<ul style="list-style-type: none"> • <u>administrátor e-aukce</u> - tato osoba musí splňovat: <ul style="list-style-type: none"> - min. 3 roky odborné praxe za období posledních 7 let v oblasti realizace e-aukcí s tím, že musela administrovat nejméně 10 e-aukcí. <p>Stanovená úroveň technického kvalifikačního předpokladu odpovídá předmětu plnění veřejné zakázky a jejímu věcnému rozsahu. Hlavním účelem stanovení předmětného kvalifikačního požadavku je zajištění dostatečně kvalifikovaného a zkušeného realizačního týmu v minimálním složení (tj. vedoucí realizačního týmu jako styčná osoba odpovídající za činnost celého týmu dodavatele, a další 3 specialisté, u nichž je požadováno doložení nezbytného minimálního statusu odbornosti, přičemž nelze vyloučit, že plnění veřejné zakázky vybraným uchazečem bude vyžadovat doplnění realizačního týmu dodavatele o další odborně způsobilé osoby). U veřejné zakázky takového komplexního rozsahu a složitosti není možné, aby byly na klíčových pozicích osoby bez potřebné praxe a odbornosti.</p>
<p>3. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu:</p>	<p>Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.</p>
<p>4. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly výrobní kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu:</p>	<p>Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.</p>

<p>5. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb:</p>	<p>Požadavky zadavatele, vč. jejich odůvodnění jsou popsány v rámci bodu č. 2 shora.</p>
<p>6. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele nebo jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení:</p>	<p>Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.</p>
<p>7. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici:</p>	<p>Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.</p>

D. Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky

<p>1. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů:</p>	<p>Podrobné vymezení předmětu veřejné zakázky, včetně modelů realizace veřejné zakázky a právních podmínek plnění v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky, bude předmětem jednání v rámci soutěžního dialogu, na jehož základě bude zpracována zadávací dokumentace. Zadavatel předpokládá, že lhůta splatnosti faktur nebude činit více než 30 dnů.</p>
<p>2. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky:</p>	<p>Podrobné vymezení předmětu veřejné zakázky, včetně modelů realizace veřejné zakázky a právních podmínek plnění v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky, bude předmětem jednání v rámci soutěžního dialogu, na jehož základě bude zpracována zadávací dokumentace.</p>
<p>3. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky vyšší</p>	<p>Podrobné vymezení předmětu veřejné zakázky, včetně modelů realizace veřejné zakázky a právních podmínek plnění</p>

než je 5 % ceny veřejné zakázky.	v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky, bude předmětem jednání v rámci soutěžního dialogu, na jehož základě bude zpracována zadávací dokumentace. Zadavatel nepředpokládá vymezení požadavku na bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.
4. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek záruční lhůtu delší než 24 měsíců:	Podrobné vymezení předmětu veřejné zakázky, včetně modelů realizace veřejné zakázky a právních podmínek plnění v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky, bude předmětem jednání v rámci soutěžního dialogu, na jehož základě bude zpracována zadávací dokumentace. Zadavatel nepředpokládá vymezení požadavku na záruční lhůtu delší než 24 měsíců.
5. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení:	Podrobné vymezení předmětu veřejné zakázky, včetně modelů realizace veřejné zakázky a právních podmínek plnění v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky, bude předmětem jednání v rámci soutěžního dialogu, na jehož základě bude zpracována zadávací dokumentace.
6. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení:	Zadavatel nevymezí smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.
7. Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek dle § 5 odst. 2. <i>Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.</i>	Podrobné vymezení předmětu veřejné zakázky, včetně modelů realizace veřejné zakázky a právních podmínek plnění v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky, bude předmětem jednání v rámci soutěžního dialogu, na jehož základě bude zpracována zadávací dokumentace.

E. Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky

Technické podmínky	Odůvodnění technické podmínky
Technické podmínky veřejné zakázky budou vymezeny jako součást (příloha) zadávací dokumentace.	Podrobné vymezení technické specifikace předmětu plnění veřejné zakázky, včetně modelů realizace veřejné zakázky

	v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky, bude předmětem jednání v rámci soutěžního dialogu, na jehož základě bude zpracována zadávací dokumentace.
--	--

F. Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky

Hodnotící kritérium	Odůvodnění
Základním hodnotícím kritériem bude ekonomická výhodnost nabídky. V souladu s potřebami zadavatele a vyhláškou bude váha dílčího cenového hodnotícího kritéria činit 60 %, přičemž 40% váha bude přidělena nezbytnému kvalitativnímu kritériu (Způsob řešení projektu).	<p>Nezbytnost volby základního hodnotícího kritéria ekonomické výhodnosti vychází z ust. § 78 odst. 2 ZVZ.</p> <p>Jelikož modely přístupu k zajištění potřeb zadavatele (tj. konkrétní podoba systému sdružených nákupů) budou projednávány až v rámci soutěžního dialogu a následně tedy budou součástí nabídek uchazečů, zadavatel musí nezbytně zohlednit kvalitativní stránku nabízeného plnění.</p> <p>V rámci dílčího hodnotícího kritéria „Nabídková cena“ (váha 60 %), budou uchazeči uvedeny celkové náklady spojené s implementací a zajištěním plně funkčního provozu systému sdružených nákupů. S ohledem na zásadu hospodárného nakládání s veřejnými prostředky je nezbytné zohlednit celkové náklady realizace veřejné zakázky. Cílem hodnotícího kritéria je pak zajištění co nejlepšího možného plnění za co nejvýhodnější cenu s tím, že celkové náklady budou vycházet rovněž ze zvoleného modelu provozování.</p> <p>V rámci dílčího hodnotícího kritéria „Způsob řešení projektu“ (váha 40 %) bude zejm. přihlíženo k navrženému rozsahu a způsobu poskytování služeb (tj. modelu nabízeného plnění), se zohledněním portfolia jednotlivých aspektů kvality a funkčnosti nabízeného řešení celkového pojetí systému sdružených nákupů (vč. např. prvků uživatelského komfortu, rozsahu doplňkových služeb a funkcionalit nabídnutého systému, dostupnosti a rozsahu</p>

	servisní podpory apod.), a to v návaznosti na jednání se zájemci v soutěžním dialogu a následně v návaznosti na podané nabídky v další fázi (jakož i garanci jistoty dané zadavateli ohledně kvalifikovanosti a faktického fungování předloženého modelu). Cílem bude zajistit maximálně efektivní fungování služeb pro zadavatele a přidružené organizace.
--	---

G. Odůvodnění předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky

(jen u významné zakázky dle § 156 odst. 3 ZVZ)

Hodnota	Odůvodnění
<p>Předpokládaná hodnota veřejné zakázky činí 50.000.000 Kč bez DPH až 56.000.000 Kč bez DPH.</p> <p>S ohledem na skutečnost, že zadavatel není schopen přesně nadefinovat předmět plnění veřejné zakázky a zvolil postup zadávání veřejné zakázky v soutěžním dialogu, ze kterého vzejdou návrhy vhodných řešení na plnění veřejné zakázky, je předpokládaná hodnota veřejné zakázky vymezena rozmezím relevantních hodnot.</p>	<p>S ohledem na stanovenou předpokládanou hodnotu se jedná o významnou veřejnou zakázku dle ust. § 16a ZVZ.</p> <p>Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla zadavatelem stanovena postupem podle ust. § 13 a násl. ZVZ, když zadavatel zohlednil zejm. zkušenosti s oceňováním služeb stávajícího poskytovatele s využitím znalostí o aktuální tržní situaci (zadavatel vycházel z kalkulace potenciálně nejnižší měsíční hodnoty plnění a potenciálně nejnižší měsíční hodnoty plnění, avšak při vědomí, že reálná výše předpokládané hodnoty může být korigována v návaznosti na rozsah (model) plnění vzešlý z jednací fáze soutěžního dialogu.</p>